



5.1.2.e

Onderwerp	Woo-verzoek inzake rustgebieden
Datum	02-06-2026
Documentnummer	2025/W/74
E-mailadres	Woo@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	Strategie & Bestuur
Team	Juridische zaken

Geachte 5.1.2.e,

Op 30 augustus 2025 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ingediend en verzocht om openbaarmaking van informatie met betrekking tot het (niet) instellen van rustgebieden voor wilde dieren, in het bijzonder de wolf.

Inhoud verzoek

Concreet verzoekt u om:

- *Alle interne en externe correspondentie (inclusief e-mails, memo's, gespreksnotities, app- of chatberichten) binnen de provincie Utrecht en tussen de provincie en derden (zoals gemeenten, Defensie, RVO, terreinbeheerders, ministeries en adviesbureaus waarin de uitvoering, planning of het niet uitvoeren van motie M24-98 aan de orde is.*
- *Alle Statenbrieven, collegevoorstellen, nota's, concepten en interne conceptstukken waarin rustgebieden worden besproken.*
- *Alle adviezen, beoordelingen en rapportages van externe deskundigen waarin aanbevelingen zijn gedaan, óf juist niet zijn gedaan, over:*
 - *het instellen van rustgebieden of rustzones;*
 - *het afsluiten van paden of het plaatsen van waarschuwingsborden;*
 - *alternatieve maatregelen ter voorkoming van incidenten met wolven.*
- *Alle stukken waarin incidenten met wolven (waaronder die van 19 mei 2025 bij het Vogelwater en 30/31 juli 2025 bij de Pyramide van Austerlitz) zijn geanalyseerd, en waarin is beoordeeld of het ontbreken van rustgebieden, zonering, padenafsluiting of waarschuwingsborden een rol heeft gespeeld.*
- *Alle interne en externe juridische adviezen, notities of analyses waarin de verplichtingen uit de Omgevingswet, het Besluit kwaliteit leefomgeving, de Algemene wet bestuursrecht en de Habitatrichtlijn zijn beoordeeld in relatie tot rustgebieden, voortplantingsplaatsen van de wolf en de proportionaliteit van afschot.*
- *Alle stukken waarin wordt beschreven of door EcoNatura aanbevelingen zijn gedaan met betrekking tot het instellen van rustgebieden of rustzones.*

Ontvangstbevestiging

Op 3 september 2025 is u de ontvangst bevestigd van uw Woo-verzoek.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de publieke taak tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven publieke taak is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de provincie Utrecht. Hierbij is er alles aan gedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Het zoekproces is als volgt vormgegeven: De betrokken afdeling heeft in de documentsystemen, e-mailboxen en berichtenapps op telefoons van betrokken medewerkers gezocht naar de informatie die onder de reikwijdte valt van uw Woo-verzoek.

Bij de inventarisatie zijn 82 documenten aangetroffen. Als bijlage treft u een inventarislijst aan met alle documenten die wij binnen deze zoekslag hebben gevonden. Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen. In het navolgende wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen nummers.

Besluit

We hebben besloten om (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen.

In de meegeleverde documenten treft u de informatie aan die wij openbaar maken. Per document is in de inventarislijst (zie [bijlage 1](#)) een verwijzing gemaakt naar de inhoudelijke beoordeling. In deze brief treft u hier een nadere motivering over aan.

Algemene overwegingen

Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder.

Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

Bij deze beoordeling is bezien of een in te roepen belang zich verzet tegen openbaarmaking. Slechts voor zover het gaat om documenten die vergelijkbaar zijn, kan daarvan worden afgezien en kan worden volstaan met een categorale behandeling.

Bovendien is van belang op te merken dat in beginsel per eenheid van een document, zoals een alinea, moet worden beoordeeld of het belang van openbaarmaking van informatie opweegt tegen het belang van voornoemde weigeringsgronden en beperkingen.

Verder is van belang dat in de situatie waarbij op een pagina informatie niet openbaar wordt gemaakt, en waarbij de resterende informatie op de pagina geen zelfstandige betekenis meer toekomt, de informatie niet wordt verstrekt. Bovendien geeft de Woo in voorkomende gevallen een beperking voor het nader motiveren van de redenen waarom niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan.

Specifieke overwegingen

Reeds openbaar

Een deel van de door u opgevraagde documenten is reeds openbaar. In artikel 4.5, tweede lid, van de Woo staat dat het bestuursorgaan de verzochte informatie niet hoeft te verstrekken, indien de informatie reeds op een andere toegankelijke vorm gemakkelijk beschikbaar is voor het publiek. Nu de informatie waar u om heeft verzocht al openbaar is gemaakt, kunnen wij niet besluiten om deze informatie weer openbaar te maken op grond van de Woo. Wij zullen u in de inventarislijst verwijzen naar de vindplaatsen van de reeds openbare informatie.

Duplicaten

Enkele documenten betreffen duplicaten van andere documenten die in het documentenonderzoek zijn beoordeeld. Om de besluitvorming zo overzichtelijk mogelijk te houden nemen wij deze duplicaten niet mee in de inhoudelijke beoordeling en komen ze dus ook niet in aanmerking voor openbaarmaking. Wij zullen u in de inventarislijst verwijzen naar de documenten die als duplicaat zijn aangemerkt.

Zienswijze

Op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht zijn wij verplicht om een zienswijze op te vragen bij betrokken externe partijen, omdat deze personen of organisaties een belang hebben bij de informatie waarvan wij voornemens zijn die openbaar te maken.

Op 7 mei 2026 hebben wij de betrokken externe partijen verzocht een zienswijze te geven over het openbaar maken van de documenten.

Wij hebben een zienswijze ontvangen en deze betrokken in onze overwegingen.

Inhoudelijke overwegingen

Een deel van de opgevraagde documenten bevat informatie die op grond van de Woo niet openbaar gemaakt kan worden. In de documenten hebben wij deze informatie daarom onleesbaar gemaakt. Aan de hand van de inventarislijst ([bijlage 1](#)) kunt u terugvinden op grond van welke uitzonderingsgronden van de Woo informatie onleesbaar is gemaakt. Onderstaand treft u per uitzonderingsgrond de nadere motivering.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo)

Om herleidbaarheid naar personen te voorkomen, zijn in de documenten, voor zover van toepassing, de tot de personen te herleiden gegevens onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen. In de inventarislijst ([bijlage 1](#)) kunt u terugvinden in welke documenten de persoonsgegevens onleesbaar zijn gemaakt.

De rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren zijn in verband met de door provincie Utrecht gekozen communicatiemogelijkheden onleesbaar gemaakt. De door de provincie Utrecht aangewezen communicatiekanalen, waaronder (030) 258 91 11, kunt u vinden op onze website.

De namen van handhavers en toezichthouders zijn eveneens onleesbaar gemaakt in de documenten. Handhavers en toezichthouders zullen zich wel in de openbare ruimte moeten begeven om hun toezichthoudende taken te kunnen verrichten, maar treden vanwege de aard van hun functie niet in de openbaarheid, omdat de persoonsgegevens van de handhavers en toezichthouders niet openbaar is voor eenieder. Het vrijgeven van deze tot de personen te herleiden gegevens kunnen tevens de uitvoering van de controlerende taak van de betrokken ambtenaren in negatieve zin beïnvloeden.

De algemene contactgegevens van rechtspersonen zijn leesbaar gelaten, omdat deze geen betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer van personen.

Andere dan vertrouwelijk aan de provincie Utrecht verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, tweede lid, onder f van de Woo)

Een deel van de documenten bevat informatie over bedrijfs- en fabricagegegevens die niet vertrouwelijk is verstrekt aan de provincie Utrecht. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan het belang van het beschermen van deze gegevens.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die wij met dit besluit openbaar maken zullen wij per e-mail naar u toesturen. Binnen twee weken publiceren wij dit dossier ook op onze website. U kunt deze pagina vinden via de volgende link: <https://www.provincie-utrecht.nl/loket/wob-en-woo-besluiten>.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan belanghebbenden.

Nadere informatie

Mocht u nog vragen hebben over de inhoud van deze brief dan kunt u contact opnemen met de Woo-coördinatoren van de provincie Utrecht via het mailadres woo@provincie-utrecht.nl.

Hoogachtend,
College van Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,

5.1.2.e

mr. drs. A.G. Knol - van Leeuwen
Provinciesecretaris – algemeen directeur

Rechtsbeschermingsclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken (na de dag van verzending) bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht een bezwaarschrift indienen. Het bezwaar dient per post te worden verzonden naar de provincie Utrecht. U dient uw bezwaarschrift te richten aan:

Gedeputeerde Staten,
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie,
Postbus 80300,
3508 TH Utrecht

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet op. Als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank Midden-Nederland. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Bijlage 1 - Inventarislijst			
Nr.	Documentnaam	Uitzonderingsgronden	Beoordeling
1	Duiding Wolf-Mens Interacties Gemeente Leusden 19mei2025.msg	5.1.2e	Deels openbaar
1a	Duiding Wolf-Mens Interacties Gemeente Leusden 19 mei 2025 N2025.005 V27mei2025(2).docx		Reeds openbaar
2	Fw_ Toezending bericht Werkgroep Wolf Leusden – zorgplicht en rustgebieden.msg	5.1.2e	Deels openbaar
2a	Provincie Utrecht weigert rustgebieden_ zorgplicht genegeerd, risico's nemen toe(2).pdf	5.1.2e	Reeds openbaar
3	FW_ Beantwoording technische vragen_ agenderingsmoties - voorstellen cie LWM.msg	5.1.2e	Deels openbaar
3a	Agenderingsvoorstel Memo Recreatiedruk op natuurgebieden(3).pdf		Reeds openbaar
4	3. Aanlijnplicht, ingediend door VVD, BBB & SGP vragen.pdf		Reeds openbaar
5	Advies maatregelen Utrechtse Heuvelrug (98).msg	5.1.2e	Deels openbaar
6	FW_ Advies maatregelen Utrechtse Heuvelrug (30).msg	5.1.2e	Deels openbaar
7	brief vanuit de gemeenten.msg		Buiten reikwijdte
7a	20250406 Verslag bestuurlijk overleg 13 maart 2025.docx		Buiten reikwijdte
8	BO 13 maart werkafspraken Wolf en algemeen deel (81).msg		Reeds openbaar
9	3. Beantwoording art 51 vragen aanlijnplicht Wolf in Provincie Utrecht.docx		Reeds openbaar
10	Annotatie bestuurlijk overleg 11 juni 2025 (3).msg	5.1.2e	Deels openbaar
10a	Annotatie bestuurlijk overleg 11 juni 2025.docx		Buiten reikwijdte
11	BO 13 maart_ werkafspraken Wolf en algemeen deel (82).msg		Buiten reikwijdte
12	Fw_ 250611 Bestuurlijk Overleg Wolf.msg		Buiten reikwijdte
12a	250611 Bestuurlijk Overleg Wolf.docx		Buiten reikwijdte
13	20250610 BO wolf 11062025.pptx		Openbaar
14	BO 13 maart_ werkafspraken Wolf en algemeen deel (84).msg	5.1.2e	Deels openbaar
15	Bestuurlijk Overleg Wolf 13 maart (18).msg	5.1.2e	Buiten reikwijdte
16	Ap_ Werkafspraken Wolf 2025_ aanlijnplicht + Ap BO 13 maart werkafspraken Wolf + algemeen deel.msg	5.1.2e	Deels openbaar
16a	Werkafspraken Wolf 2025, aanlijnplicht.docx	5.1.2e	Deels openbaar
17	hierbij RE_ Rapport van maanen.msg	5.1.2e	Deels openbaar
17a	EcoNatura-rapportage-2025-049-Beoordeling-bijtincident-wolf-Leusden-Provincie-Utrecht-def.-versie-5-7-2025-Geredigeerd.pdf	5.1.2e, 5.1.1e	Reeds openbaar
18	RE_ Adviesvraag incident Leusden d_d_ 19 mei 2025.msg	5.1.2e	Deels openbaar
19	FW_ Toezending brief over impact wolvenbeleid op recreatiesector.msg		Buiten reikwijdte
20	Knipselkrant VVN.msg		Buiten reikwijdte
21	RE_ Offerte ecologische duiding wolf GW3237m.msg	5.1.2e	Deels openbaar

22	Adviesvraag incident Leusden d_d_19 mei 2025.msg		Buiten reikwijdte
22a	Verhoor getuigen incident Leusden 19052025.docx		Buiten reikwijdte
22b	Vraag duiding ZV Incident Wolf Leusden 19 mei 2025.docx	5.1.2e	buiten reikwijdte
22c	PV Bevindingen ter plaatse incident Leusden 19052025.docx	5.1.2e	buiten reikwijdte
22d	Verhoor slachtoffer incident Leusden 19052025.docx	5.1.2e	buiten reikwijdte
23	Beantwoording technische vragen_ agenderingsmoties - voorstellen cie LWM.msg	5.1.2e	Deels openbaar
23a	Agenderingsvoorstel Memo Recreatiedruk op natuurgebieden(2).pdf		Reeds openbaar
24	Memo-Vervolgstappen-naar-aanleiding-van-incident-met-wolf-Landgoed-den-Treek-Henschoten(2).pdf		Reeds openbaar
25	feitenrelaas wolf en stukken die daarbij van belang zijn .msg		Buiten reikwijdte
25a	03 20250130 Verslag ambtelijk overleg aanlijnplicht 30 jan2025.docx		Buiten reikwijdte
25b	06 stuk besproken bestuurlijk overleg 13 maart Werkafspraken Wolf 2025 aanlijnplicht.pdf		Buiten reikwijdte
25c	04 2025-2-11 Brief SBB aan de HUS'en beperking hondenlosloopgebied Austerlitz 2025 def.pdf		Buiten reikwijdte
25d	02.1 besproken plan op 9 jan2025 Plan van aanpak implementatie aanlijnplicht.docx		Niet openbaar
26	art 51 vragen _ antwoorden de wolf.msg	5.1.2e	Deels openbaar
26a	Wolf in Provincie Utrecht, ingediend door Partij voor de Dieren e.a, beantwoording.pdf		Reeds openbaar
27	RE_ vragen AD over wolvenbeleid GS.msg	5.1.2e	Deels openbaar
27a	Statenbrief stvz kaders en uitvoering wolven mei 2025(1).docx		Reeds openbaar
28	1 oktober Team Wolf (1_5 uur) - fysiek.msg		Buiten reikwijdte
29	FW_ Advies maatregelen Utrechtse Heuvelrug.msg		Buiten reikwijdte
29a	20250220 advies Utrecht Maatregelen UH(2).pdf		Buiten reikwijdte
30	aankondiging 2e PO stuk voor PO 3 februari_ ook deze met het stuk erbij.msg	5.1.2e	Deels openbaar
30a	artikel 51 vragen Wolf in Provincie Utrecht PvdD et al.docx		Reeds openbaar
31	FW_ notitie met advies instellen rustgebied nav incidenten 6 en 16 juli.msg	5.1.2e	Deels openbaar
31a	Ecologisch beargumenteren instellen rustgebied voor wolven.docx	5.1.2e	Reeds openbaar
32	RE_ graag deze week input leveren overleg PvdD over de wolf.msg		Buiten reikwijdte
33	Zomeroverdracht wolf deskundigen.msg	5.1.2e	Deels openbaar
34	RE_PERSVRAGEN_ Vragen rustgebieden_Defensie.msg		Buiten reikwijdte
34a	Beantwoording art 51 vragen Wolf in Provincie Utrecht.docx	5.1.2e	Reeds openbaar

35	aanvulling FW_ hoe zie jij dit FW_ Werkgroep LAW 12 juni.msg	5.1.2e	buiten reikwijdte
35a	Memo-Vervolgstappen-naar-aanleiding-van-incident-met-wolf-Landgoed-den-Treek-Henschoten(1).pdf		Reeds openbaar
36	reactie GS rustgebieden RE_ Bezwaarprocedure - afschot GW3237m - informatie St_ werkgroep wolf Leusden.msg	5.1.2e	Deels openbaar
36a	Uitvraag redeneerlijn rustgebieden.pdf	5.1.2e, 5.1.2f	Deels openbaar
37	ivm motie rustgebieden(1).msg	5.1.2e	Deels openbaar
38	Nieuwsbrief Wolf Provincie Utrecht - oktober 2025.msg		Buiten reikwijdte
39	input rustgebieden FW_ Grote brokken_ snel thuis.msg	5.1.2e	Deels openbaar
40	Nieuw_ TKN.msg		Openbaar
40a	image006.png		Openbaar
40b	image004.png		Openbaar
40c	image005.png		Openbaar
40d	image002(2).jpg		Openbaar
40e	image003.png		Openbaar
40f	screenshot-ad-nl-binnenland-het-regende-waarschuwingen-over-wolven-het-duurt-niet-lang-meer-totdat-het-misgaat-ben-ik-bang-aedb8e7a-2025-03-28-09_07_27.pdf		Reeds openbaar
41	FW_ .msg		Openbaar
41a	PO20250317_Beknopte stand van zaken Wolf PO VTH LG.docx		Reeds openbaar
42	Nieuws van provincie Utrecht van donderdag.msg		Buiten reikwijdte
43	Concept beantwoording brief Recron_Hiswa.msg		Niet openbaar
44	FW_ rustgebieden_.msg	5.1.2e	Deels openbaar
45	rustgebieden .msg	5.1.2e	Deels openbaar
46	Nieuws van provincie Utrecht van maandag.msg		Buiten reikwijdte
47	20250220 advies Utrecht Maatregelen UH(1).pdf	5.1.2e	Reeds openbaar
48	RE_ Agenda Gebiedsteam A-Z woensdag 3 september 2025 (2).msg		Buiten reikwijdte
49	vraag nog hierover Advies maatregelen Utrechtse Heuvelrug.msg	5.1.2e	Deels openbaar
49a	20250220 advies Utrecht Maatregelen UH.pdf	5.1.2e	Deels openbaar