



Aan de raad van de gemeente Eemnes  
Postbus 71  
3755 ZH EEMNES

Onderwerp	Beoordeling begroting 2026
Datum	18-12-2025
Documentnummer	UTSP-1508165036-63387
Referentiedatum	13-11-2025
E-mailadres	ibt.financien@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	STB
Team	BEI

Geachte raad,

In het kader van het interbestuurlijk toezicht heeft u ons de vastgestelde jaarrekening 2024 en de vastgestelde begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 toegezonden. Wij hebben de begroting van uw gemeente beoordeeld. Naar aanleiding van deze beoordeling informeren wij u in deze brief over de toezichtvorm voor 2026 voor uw gemeente.

Het toezichtregime voor uw gemeente voor 2026 is **repressief toezicht**.

Wij kennen twee vormen van toezicht. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit betekent dat gemeenten hun begroting direct kunnen uitvoeren. Preventief toezicht is de uitzondering en stellen wij in als gemeenten geen structureel en reëel sluitende begroting of meerjarenraming hebben ingediend. Hieronder lichten wij ons oordeel verder toe.

### Beoordelingskader

Het Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht provincie Utrecht 2025-2028 bevat de uitgangspunten, instrumenten en werkwijze van het toezicht. Ons oordeel baseren wij verder op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader 2020 (GTK gemeenten);
5. onze Begrotingscirculaire van 9 april 2025 en de aanvulling hierop van 27 mei 2025.

### Bevindingen

Wij hebben de begroting 2026 van uw gemeente tijdig ontvangen. De jaarrekening 2024 ontvingen wij eerst op 1 oktober 2025, meer dan twee maanden na de wettelijk voorgeschreven inzendtermijn. Wij hebben deze termijnoverschrijding, waarover wij door uw college waren geïnformeerd, buiten ons definitieve toezichtoordeel gehouden. Wel wijzen wij u er nadrukkelijk op dat wij ervan uit gaan dat de termijnoverschrijding éénmalig is. Wij hebben beoordeeld of de begroting structureel en reëel in evenwicht is. Dit betekent dat wij hebben onderzocht of de structurele baten de structurele lasten dekken en of de ramingen realistisch zijn. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig.

Wel verzoeken wij u om ons onderstaande stukken binnen twee weken na behandeling in de gemeenteraad toe te sturen om zo de financiële ontwikkelingen van uw gemeente te kunnen volgen:

- de begrotingswijzigingen;
- de documenten uit de planning- & controlcyclus, zoals de Kadernota of Perspectiefnota en tussentijdse (bestuurs)rapportages.

### **Monitoring voortgang ombuigingsmaatregelen 2025**

In de toezichtbrief van vorig jaar hebben wij u verzocht om de ombuigingsmaatregelen in 2025 te monitoren en daarover te rapporteren. Wij constateren dat u deze maatregelen in voldoende mate heeft gemonitord en daarover gerapporteerd als bijlage bij de Zomernota 2025. Wij zien graag dat de monitoring en rapportage ook in 2026 vervolgd krijgt, ook vanwege het feit dat een deel van de ombuigingen niet al in het eerste jaar worden gerealiseerd.

### **Realiteit van de ramingen**

In onze vorige toezichtbrief hebben wij aangegeven dat het voor ons niet mogelijk was de realiteit van de ramingen voor 2025 en verder te kunnen beoordelen. Omdat er in 2024 geen tussentijdse rapportage is opgesteld was onze meest recente referentie toen de vastgestelde jaarrekening 2023. Eind september heeft uw raad de Jaarrekening 2024 en de Zomernota 2025 vastgesteld. In deze zomernota ontbreken bij de programma's 4 en 5 de financiële bijstellingen. Hieronder vallen onder meer de baten en lasten in het sociaal domein. Dit betekent dat wij ook voor de begroting 2026 de realiteitswaarde van een deel van de ramingen niet kunnen beoordelen. In het kader van verbetering van de (structurele) financiële positie wordt de jaarrekening 2025 daarmee voor u en voor ons een belangrijke indicator. Wij dringen aan op tijdige en volledige documenten in de planning- & controlcyclus. Dat ondersteunt uw raad in uw kaderstellende en controlerende rol en ons in onze rol als toezichthouder.

### **Verbetering van het financiële weerstandsvermogen**

Bij brief van 2 september 2025 hebben wij aan uw raad onze zorgen over de financiële positie van uw gemeente kenbaar gemaakt. Wij hebben kennisgenomen van de besluiten die u hebt genomen, waarmee de algemene reserve groeit tot ca. € 3,5 miljoen. Onze informatie daarover ontleen wij aan de aanbiedingsbrief van uw college bij de begroting en de mondelinge toelichting van de portefeuillehouder financiën. Over de verschillende incidentele dotaties aan de algemene reserve geven wij u het volgende mee:

- Het opheffen van de reserves voor "ombuigen" en "sociaal domein" betekent dat voor eventuele overschrijdingen binnen het sociaal domein of het niet realiseren van ombuigingen geen aparte buffer meer aanwezig is. Dit betekent dat de eventuele (extra) risico's die dit met zich meebrengt dienen te worden opgenomen in de risicoparagraaf.
- De dividenduitkering van € 500.000 van de Participatiemaatschappij Zuidpolder die aan de algemene reserve wordt toegevoegd zal bij slotwijziging 2025 worden geraamd. Ook in de begroting 2026 is eenzelfde bedrag geraamd. Echter dit bedrag is niet meer gereserveerd, maar ingezet ter dekking van lasten in 2026 en daarmee nu niet meer beschikbaar om de Algemene reserve verder te versterken.
- U heeft ingestemd met een voorstel van het college om de nieuwe grondexploitatie Zuidpolder-Zuid onder te brengen in een Besloten Vennootschap, waarvan de gemeente de enige aandeelhouder is. Het éénmalige financiële voordeel betreft een bedrag van € 750.000. Dit wordt gerealiseerd door een overdracht aan de BV tegen de taxatiewaarde die hoger is dan de huidige boekwaarde. Een structureel voordeel wordt gerealiseerd door een opslag op de rente van de aan de BV te verstrekken geldlening. Deze beide voordelen betekenen dat een deel van het geraamde positieve resultaat van de grondexploitatie al op dit moment en in de komende jaren wordt gerealiseerd. Het geraamde positieve resultaat aan het einde van grondexploitatie moet nu naar beneden worden bijgesteld, waardoor de risico's toenemen. Wij vragen u erop toe te zien dat over de ontwikkelingen binnen de nieuwe BV frequent wordt gerapporteerd, in ieder geval in de reguliere stukken van uw planning- en controlcyclus.

- In de meerjarenbegroting is een structurele rente-inkomst geraamd van € 400.000. Deze is gebaseerd op een omvang van de te verstrekken lening van € 10 miljoen aan de BV Zuidpolder-Zuid, tegen een rentepercentage van 4%. De omvang van de te verstrekken lening is afhankelijk van de inkomsten en uitgaven van de BV. Wanneer grond wordt verkocht zal de financieringsbehoefte van de BV teruglopen en daarmee de rente-inkomst van de gemeente. Wij vragen u met nadruk de rente-inkomsten voor de gemeente in de komende meerjarenbegrotingen af te stemmen op een reële meerjarige financieringsbehoefte van de BV.

### Tot slot

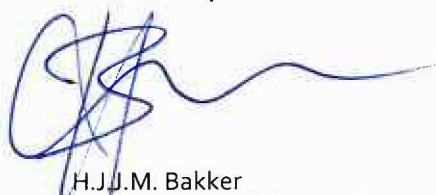
Wenst u een uitgebreidere toelichting op onze bevindingen over uw begroting, bijvoorbeeld door het verzorgen van een presentatie voor uw financiële of auditcommissie? Neem dan contact met ons op via het e-mailadres dat u bovenaan deze brief kunt vinden.

Naast het financieel toezicht beoordelen wij ook de taakuitvoering van uw gemeente op de domeinen erfgoed, huisvesting voor vergunninghouders, informatie- en archiefbeheer en omgevingsrecht. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen ontvangt u onze toezichtbrieven over deze domeinen op een ander tijdstip.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisneming aan uw college van burgemeester en wethouders.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht en deze brief op de IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt vanaf 1 maart 2026 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
Namens hen,



H.J.J.M. Bakker  
Gedeputeerde Klimaat & Circulaire samenleving, Water & Bodem, Financiën,  
Grondzaken, Organisatie en Participatie

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.