

Onderwerp Verklaring afwijking Inkoop- en aanbestedingsbeleid inzake: Wolvenconsulent (Faunabeheer Midden Nederland)
Datum 10 december 2025
Van 5.1.2e
Aan 5.1.2e
Team NBM
Registratienummer 2025075

Verklaring van instemming door de directie op de afwijking van de in het Inkoop- en aanbestedingsbeleid genoemde niet-Europese aanbestedingsdrempels

Verzocht wordt een beroep te doen op de in paragraaf 2.4 van de Werkwijze inkopen, aanbesteden en opdrachtgeverschap opgenomen afwijkingsprocedure. Rechtmatig afwijken van de verplichting Europees aan te besteden is niet mogelijk.

De bevoegdheid om te beslissen op de afwijking van het eigen inkoop- en aanbestedingsbeleid bij een negatief advies van Inkoop ligt bij de Algemeen directeur / Provinciesecretaris.

Middels deze verklaring wordt een afwijking gevraagd: voorafgaande van de verstrekking van de opdracht

Akkoord Domein

Ik ga hierbij

Wel ☒

Niet ☐

Akkoord met de afwijking op het inkoop- en aanbestedingsbeleid.

ValidSigned door 5.1.2e
op 16-12-2025

d.d. _____

5.1.2e

Domein LLO

Managementsamenvatting

Inkoop adviseert om wel akkoord te gaan met de afwijking van de in het inkoop- en aanbestedingsbeleid aangegeven aanbestedingsprocedure.

Hoewel in mijn ogen een meervoudige procedure gevolgd had moeten en kunnen worden, lijkt het mij niet proportioneel om bij deze geringe uitbreiding van de opdracht ter overbrugging naar een meervoudig onderhandse procedure nu per direct een meervoudig onderhandse procedure voor te schrijven, zodat op 1 januari een nieuwe leverancier zou kunnen beginnen. Ook praktisch gezien lijkt mij dit, gezien de vakantieperiode, niet haalbaar. Ik adviseer om die reden positief maar onder de voorwaarde dat de meervoudig onderhandse procedure na de jaarwisseling wel wordt gestart en het nieuwe contract per 1 april 2026 ingaat.

Motivering opgesteld door betreffende afdeling

1. Korte omschrijving van de opdracht

De wolf heeft zich gevestigd in de provincie Utrecht, wat gevolgen heeft voor bewoners, recreanten en (agrarisch) ondernemers in het bijzonder binnen het leefgebied. De provincie heeft een subsidieregeling opengesteld voor agrarisch ondernemers waarmee zij wolfwerende maatregelen kunnen nemen om hun vee te beschermen.

De provincie maakt bij de beoordeling van subsidie aanvragen gebruik van een wolvenconsulent, die heeft als taak:

- Advies op maat geven op verzoek, en op locatie, aan veehouders en andere dierhouders;
- Advisering over het aanvragen van subsidie en het op de juiste wijze plaatsen van wolf-werende rasters;
- Toetsen en adviseren of (nog te plaatsen) wolf-werende maatregelen voldoen aan de Faunaschade Preventiekit van BIJ12 op verzoek van dierhouders die mogelijk een aanvraag gaan indienen voor de subsidieregeling Leefomgeving landelijk gebied, hoofdstuk wolf-werende rasters.

Aanvullend worden rapportages opgeleverd, wordt voorlichting gegeven aan overheden, agrariërs, dierhouders en burgers op bijvoorbeeld informatieavonden en wordt regelmatig overleg gevoerd met de inhoudelijk betrokken beleidsmedewerker en medewerkers van het subsidieloket van de provincie over mogelijke subsidieaanvragen.

Bij verlening van de opdracht is een inschatting gemaakt van de daarmee samenhangende kosten. Inmiddels is gebleken dat er meer beroep gedaan moet worden op de wolvenconsulent, en dat uitbreiding van de opdracht leidt tot overschrijding van de grens voor een enkelvoudig onderhandse aanbesteding.

Eerder is gekozen geen DAS te starten maar opdracht te verlenen (aangezien wolvenexperts niet beschikbaar zijn/waren binnen de DAS). Het wolvendossier was in 2024 nieuw voor de provincie, waarvoor mede vanwege de incidenten een crisisorganisatie is ingericht. De subsidieregeling is snel opengesteld, maar er was weinig specialistische kennis intern beschikbaar om de regeling goed te kunnen uitvoeren. De exacte inhoud van de rol van wolvenconsulent was niet op voorhand volledig duidelijk, deze heeft in de loop van de tijd meer duidelijkheid op de inhoud gekregen. Daarbij komt dat niet duidelijk was of het hier om een tijdelijk dan wel structureel takenpakket voor de provincie zou gaan.

2. Totale opdrachtwaarde

De initiële opdracht aan Faunabeheer Midden Nederland uit juli 2024 betrof werkzaamheden voor de opstartfase en bedraagt 5.1.2f --. Dit is volledig benut. In april 2025 is deze opdracht verlengd tot 1 juli 2025 en aanvullend opdracht verstrekt voor € 5.1.2f -- waarvan momenteel € 5.1.2f is benut.

De opdracht is vervolgens verlengd tot 31 december 2025. Omdat we niet verwachten dat de werkzaamheden voor 2026 (die nu scherper in beeld zijn dan ten tijde van opdrachtverlening in 2024) ook al vóór 1 januari 2026 (meervoudig onderhands) zullen zijn aanbesteed, is het noodzakelijk dat de huidige opdracht tot 1 april 2026 wordt verlengd. Dat betekent dat de totale opdracht wordt opgehoogd met circa 5.1.2f 0,-- tot 5.1.2f 0,-- excl. BTW. Daarmee komen we boven de drempel van € 5.1.2f ,--.

3. Vergelijkbare opdrachten in afgelopen 3 jaar

Zie onder '2'.

4. Motivering

De afwijkingsverklaring gaat over een kortstondige continuering van de oorspronkelijke opdracht die in het afgelopen jaar is verstrekt en uitgevoerd. Dit om een meervoudig onderhands proces op te kunnen starten (wat voorheen niet op tafel lag gelet op de zoektocht naar de invulling van een formatieplaats (zie hieronder).

- De aanwezigheid van de wolf is een nieuw fenomeen, wat het lastig maakte op voorhand een juiste inschatting te maken van de omvang van de opdracht. De uitbreiding van de lopende opdracht gaat over werkzaamheden in de periode 1 oktober tot en met 31 december 2025. Voor 2026 (en mogelijk de jaren daarna) wordt een meervoudige onderhandse aanbesteding voorbereid.
- Er zijn inmiddels meerdere aanvragen voor de subsidieregeling binnengekomen die om behandeling vragen, de eigen interne capaciteit binnen de provincie is onvoldoende om dit op te vangen. Deze regeling blijft naar verwachting nog 2 jaar werkzaam.
- Het gaat om een overbrugging van een relatief korte periode, met het voornemen om de volgende opdracht middels een meervoudig onderhandse aanbesteding op de markt te zetten.
- Zonder continuering van de lopende opdracht worden verzoeken van ondernemers en medeoverheden stilgelegd. Dat levert politiek-bestuurlijke risico's op en imagoschade voor de provincie Utrecht in een zeer gevoelig dossier, zeker wanneer zich nieuwe incidenten met de wolf voor gaan doen.
- De route om een wolvenconsulent middels formatie en een vacature te vervullen is niet gelukt.
- Het gaat om het continueren van een bestaande opdracht waarvan de ondernemer heeft aangetoond de gewenste kwaliteit te kunnen leveren.

Advies inkoop

Advies jurist om wel akkoord te gaan met de afwijking van de in het Inkoop- en aanbestedingsbeleid aangegeven aanbestedingsprocedure.

Het beleidsteam heeft meerdere malen, maar zonder succes, inspanningen verricht om een wolvenconsulent aan te trekken. De dienstverlening is vervolgens enkelvoudig onderhands uitgevraagd bij Faunabeheer, waarbij het voor het beleidsteam lastig was om voor deze nieuwe werkzaamheden tot een goede raming te komen. Naar eer en geweten is een opdracht gegund ter hoogte van 5.1.2f, later is deze tweemaal verlengd en uitgebreid met andere werkzaamheden die voorheen niet waren voorzien, en mogelijk ook niet goed voorzien hadden kunnen worden. Na de eerste verlenging had het beleidsteam echter wél kunnen begrijpen dat de opdracht omvangrijker was (in zowel scope als geld) dan men eerder had voorzien. Dat was het moment geweest om een meervoudig onderhandse aanbesteding te organiseren. Dat is echter niet gebeurd.

Het aantal wolvenconsulenten lijkt klein en regionaal verspreid, passend bij de relatief recente vestiging van wolvenroedels in Nederland. In de provincie Utrecht zou er slechts 1 wolvenconsulent actief zijn, de huidige leverancier. Hoewel in mijn ogen een meervoudige procedure gevolgd had moeten en kunnen worden, lijkt het mij niet proportioneel om bij deze geringe uitbreiding van de opdracht ter overbrugging naar een meervoudig onderhandse procedure nu per direct een meervoudig onderhandse procedure voor te schrijven, zodat op 1 januari een nieuwe leverancier zou kunnen beginnen. Ook praktisch gezien lijkt mij dit, gezien de vakantieperiode, niet haalbaar. Ik adviseer om die reden positief maar onder de voorwaarde dat de meervoudig onderhandse procedure na de jaarwisseling wel wordt gestart en het nieuwe contract per 1 april 2026 ingaat.

Naam: 5.1.2e

Functie: Concernjurist

Datum: 11-12-2-2025

Handtekening:

ValidSigned door 5.1.2e
op 17-12-2025

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 3
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub f	De bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens	2, 3